
Agenda de política pública y privada para la bioeconomía: caso Honduras

G. Catari
L. Martínez



Preguntas:

Muchos países se están apropiando de la bioeconomía.

En Honduras:

- base legal para implementar la bioeconomía
- factores promueven la bioeconomía
- actores participan en la definición
- capacidad tecnológica
- otras alternativas para el 'desarrollo sostenible'

Introducción

- Una política pública se refiere a las ‘regulaciones, reglas, guías formuladas por los gobiernos con el fin de solventar problemas que tienen impacto en la sociedad’.
- Las políticas públicas actuales están determinadas por la teoría neoliberal y sus principios económicos.

Introducción

- Por su parte, las organizaciones privadas también pueden elaborar sus propias políticas.
- Estos actores buscan maximizar su retorno económico utilizando factores de producción al menor costo.

Metodología:

- **Revisión del marco legislativo**
- **Revisión de publicaciones estatales y de otras organizaciones**
- **Entrevista a expertos y otros**

Introducción

Honduras no tiene una política pública de bioeconomía como tal; sin embargo, algunos de los senderos, como lo plantea la OECD y la CE, tienen políticas sectoriales, como los referidos a los:

- **biocombustibles**
- **cultivos transgénicos**

Los **impulsores** (*drivers*) para desarrollo de políticas de los senderos mencionados:

- Cambio climático
- Cumplir con compromisos del Acuerdo de Paris
- Cumplir con los Objetivos de Desarrollo Sostenible
- El petróleo es importado
- Presión por reducir dependencia de petróleo
- Precios cambiantes del petróleo
- Adopción de metas de biocombustibles en países ricos
- Interés de empresarios palmeros, azucareros de obtener ingresos adicionales
- ‘Alimentar al mundo’

Perfil del país

se puede destacar :

- Área 112,492 km², con costas en el Mar Caribe y Océano Pacífico.
- Población ~9.3 millones en 2019. Cerca del 43% de la población vive por debajo del umbral de la pobreza. Pobreza rural 60%.
- Ocupa el lugar 132 en la clasificación del IDH, con valor de 0.62 para el año 2018 (UNDP, 2019), lo que indica que es un país con desarrollo humano medio bajo.

Perfil del país

- Coeficiente de Gini de 52 (BM, 2018). Los grupos sociales con los ingresos más bajos se encuentran en situación vulnerable.
- La cobertura forestal se redujo de 66% en 1990 a 41% en 2006 (IISD, 2012). Existe degradación de suelos por erosión acelerada.

Perfil del país

- La tenencia de la tierra es un problema complejo, ya que aproximadamente solo el 30% de los 2.2 millones de lotes de tierra tienen derecho de propiedad (BM, 2014).
- El promedio de tamaño de parcela en 2006 fue de 1.29 ha (Baumeister, 2010).

Perfil del país

- Existe el problema del acaparamiento de tierras por parte de corporaciones transnacionales y sus socios nacionales.
- En relación a la energía, Honduras es importador de petróleo.
- La capacidad de investigación, desarrollo e innovación tecnológica y científica es limitada.

Perfil del país

- Su economía está altamente vinculada al desempeño económico de EEUU.
- La economía depende de la exportación de pocos productos agrícolas.
- La fragilidad institucional y democrática aumentó después de la ruptura institucional de 2009.

Perfil del país

- Es uno de los países más vulnerables a nivel mundial a los efectos del cambio climático global (Germanwatch, 2013).
- Muchos de estos problemas, tienen origen en parte, al tipo de políticas adoptadas a partir de mediados de los 80s.

Perfil del país

- En relación a los senderos de la bioeconomía, desde mediados de los años 90s se han creado mecanismos para facilitar el desarrollo e introducción de biotecnologías.
- En general, las políticas públicas hondureñas relacionadas a la biotecnología, han seguido el rumbo dictado por entes externos.
- Aunque, en el proceso de formulación de políticas haya habido oportunidades de participación para los actores nacionales, la tendencia es adoptar las indicaciones de actores externos.

Perfil del país

- El Plan tiene 11 lineamientos estratégicos y se muestra confianza en los procesos tecno-científicos y sus productos para solucionar los problemas nacionales.
- La tendencia a otorgar un rol decisivo a actores externos no es nueva.
- Esta situación parece que se repite en la actualidad, donde en el caso de las energías renovables a partir de biomasa, se están adoptando estrategias pensadas en y para los países del norte.

Perfil del país

- En Honduras la producción de energía proveniente de biomasa está en curso.
- Actualmente la producción de energía renovable a gran escala es desarrollada por capitales extranjeros.

Perfil del país

- En el sector hidroeléctrico, la producción excedentaria es para exportación a través de un proyecto de interconexión regional. Existe impulso para la construcción de represas hidroeléctricas.
- En cuanto a la producción de biocombustibles líquidos comparada con otras fuentes de energía es mínima.

Perfil del país

- En el Plan de Nación: Visión de País, no se mencionan las palabras “bioeconomía”, “economía verde”.
- Los sectores relacionados a la biotecnología agropecuaria y los cultivos agroindustriales tienen sus argumentos son diversos.
- Enmarcado de esta manera, se muestra a la tecnología como la panacea. Se minimiza los argumentos de sus opositores en cuanto a los potenciales impactos negativos para las comunidades y el ambiente.

Biocombustibles

Políticas

- El Estado está promoviendo la producción agroindustrial extensiva, dentro de la que se inserta la producción de biocombustibles.
- El Estado estableció metas incrementales en el uso de biocombustibles en el sector transporte.
- La política del sector privado está dirigido a mejorar el rendimiento del cultivo.

Biocombustibles

- El rol de instituciones financieras multinacionales ha sido importante en producción de biocombustibles.
- El establecimiento de acuerdos de libre comercio como:
 - el CAFTA - RD han sido un impulso significativo para el sector.
 - El Acuerdo de Asociación con Europa (ADA).

Biocombustibles

Marco legal

- En octubre de 2007, el gobierno de Honduras aprobó la Ley para la producción y consumo de biocombustibles.
- Los exportadores de EEUU tienen un posición privilegiada en el mercado de Honduras.
- El CAFTA-DR que entró en vigor en 2006, elimina la mayoría de las tarifas y otras barreras para productos de EEUU para el mercado centroamericano, hay protección para inversores de EEUU y para propiedad intelectual.

Biocombustibles

- Las únicas condiciones son que tienen que estar ubicados en territorio nacional y deben utilizar insumos de origen nacional en un porcentaje no menor de 51%. Se han implementado varios proyectos.
- Dentro del marco legislativo, también se encuentra la Ley de Promoción a la Generación de Energía Eléctrica con Recursos Naturales (Decreto 70/2007) creada para incentivar el rubro de energías renovables.

Biocombustibles

- En 2010 con el propósito de atraer inversión extranjera el gobierno de turno lanzó la iniciativa “*Honduras is Open for Business*” enfatizando la promoción de la explotación de recursos naturales
- En 2010 se aprobó la Ley de Salario por Hora medida dirigida a incrementar beneficios económicos para los inversores.

Biocombustibles

- En 2010 Ley de Promoción de la Alianza Público Privada
- La Ley de Promoción y Protección de Inversiones
- En 2014 la Ley de Cambio Climático.

Rol de la sociedad

- La producción de biocombustibles *per se* no es percibida por la sociedad como una actividad conflictiva. Excepción con la caña de azúcar y palma africana.
- Las empresas agroexportadores requieren de una certificación que les acredite que cumplen con prácticas amigables con el ambiente y de responsabilidad social.

Cultivos transgénicos

- Los cultivos modificados genéticamente según la FAO, son “organismos producidos a través de la modificación de su material genético de una manera que no ocurre naturalmente”.
- El Estado hondureño ha adoptado políticas públicas diseñadas para promover la adopción de tecnologías basadas en la ingeniería genética.
- Promoción para la adopción de cultivos modificados genéticamente.

Cultivos transgénicos

- En Honduras existen grupos que muestran resistencia a este tipo de tecnologías. Bono Tecnológico.
- Lo anterior obedece en parte a que la economía de Honduras es la más abierta en la región, con importante influencia de los grupos de presión.
- La apertura a la biotecnología en Honduras se remonta a 1996. Se crea la Unidad de Certificación de Semillas de la Secretaría de Agricultura (SAG). La regulación fue aprobada en 1998 y tiene su base en la Ley Fitosanitaria.

Cultivos transgénicos

- Desde 2013 la comercialización de maíz transgénico (maíz Bt y maíz resistente a herbicida) es libre.
- Derivadas de estas aperturas comerciales y marco regulatorios flexibles, existe una tendencia marcada de inversión extranjera en el rubro (ejemplo Cargill).
- El discurso predominante es que los inversores en biotecnología tendrán garantías para la obtención de beneficios.

Cultivos transgénicos

- En 2012, fue aprobada la Ley para la Protección de Obtenciones Vegetales lo cual regula el procedimiento, los derechos de autor, infracciones y bases para el desarrollo de reglamento de Ley.
- Se ha desarrollado una Política para el Sector-Agroalimentario y Area Rural para el período 2004-2021. Resultado de dicha Política es la creación del Sistema Nacional de Innovación y Transferencia de Tecnología Agroalimentaria (SNITTA).

Cultivos transgénicos

- Entre las instituciones vinculadas a la biotecnología, se puede mencionar al SENASA que es dependiente de la SAG que tiene un rol regulador de la biotecnología agrícola y asigna el análisis científico al Comité Nacional de Biotecnología y Bioseguridad.
- Los espacios de participación ciudadana en las decisiones relacionadas a la biotecnología son limitadas. Aunque, la Ley General del Ambiente (Art. 103) establece el derecho de la ciudadanía a participar.

Consideraciones finales

- En Honduras, durante los últimos años, las formas de políticas públicas relacionadas a los “senderos” de la bioeconomía están siendo importadas, con ligeras adaptaciones al contexto local.
- Entes externos, como los países del norte, los bancos internacionales, organismos supranacionales, corporaciones internacionales y otros, ejercen una presión, tal es el caso en la introducción de biotecnologías.
- Los TLCs podrían considerarse como alicientes importantes para los desarrolladores de biotecnología externos.

Consideraciones finales

- Las políticas públicas en materia de biocombustibles y cultivos transgénicos giran en torno a las políticas del modelo neoliberal, donde el Estado es debilitado en su rol de diseñar sus propias políticas de desarrollo.
- En general, durante el proceso de desarrollo de políticas públicas relacionadas al uso de recursos naturales, no ha habido un acuerdo interno entre el Estado y los actores sociales locales.

Consideraciones finales

- Por otro lado la sociedad civil no ejerce control para que dichas políticas se cumplan.
- Es notoria la carencia de organizaciones sociales sólidas que tengan apoyo de la ciudadanía.

Consideraciones finales

- Los productores están organizados por rubros, por ejemplo, los productores y procesadores de palma, azúcar, café y jatropha pero tienen menor capacidad instalada para desarrollar investigación.
- Las políticas de biocombustibles y cultivos transgénicos están enfocadas solo en algunas fases del ciclo de vida, como producción y transformación, y poco en las fases finales (por ejemplo tratamiento de desechos, o sus impactos).

Consideraciones finales

- Existen políticas y legislación sectorial: sector agrícola, forestal, biocombustibles. En la política de bioeconomía, se requerirá una armonización de las mismas, usando enfoques holísticos.
- Los recursos tecnológicos, y capacidad tecnológica todavía son limitados, con excepción de algunas entidades privadas.

Consideraciones finales

- Modelos de producción existentes:
 - plantaciones de gran escala (e.g. palma africana) que controlan todos los aspectos de la producción y procesamiento.
 - agricultores asociados con compañías.

Consideraciones finales

- Una política para una bioeconomía sostenible debe considerar todo el ciclo de vida. Tomando en cuenta principios de la 'economía circular'.
- La bioeconomía podría constituirse en una alternativa si ésta es inclusiva y es destinada a mejorar los medios de vida de la mayoría de la sociedad.

Consideraciones finales

- Las políticas públicas relacionadas a la bioeconomía deben estar diseñadas para contribuir al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.
- Los principios de participación, rendición de cuentas, no discriminación deben ser transversales durante el proceso.

Consideraciones finales

- En el sector agropecuario, ser una bioeconomía basada en métodos agroecológicos, así como lo recomienda el Reporte Especial de la ONU sobre el derecho al alimento.

Consideraciones finales

- Decidir cual visión se desea, una visión basada en el biorecurso que tiene énfasis en el desarrollo de nuevos productos de biomasa, o una visión bioecológica que enfatiza la sostenibilidad y procesos ecológicos.
- Las estrategias antropocéntricas y reduccionistas que consideran al crecimiento como solución a los problemas ambientales, y no como parte del problema deberían descartarse.

«La Tierra provee lo suficiente para satisfacer las necesidades de cada hombre, pero no para la codicia de cada hombre». **Gandhi**



UNAH
UNIVERSIDAD NACIONAL
AUTÓNOMA DE HONDURAS